

Страны Евразии и Южной Азии

Индекс управления ресурсами (Resource Governance Index) измеряет качество управления ресурсами в нефтегазовом и горнодобывающем секторе 58 стран мира.

В 2006–2010 гг.¹ для шести стран Евразии и Южной Азии, включенных в Индекс, на нефтяную, газовую и горнодобывающую промышленность приходилось более одной трети их совокупного валового внутреннего продукта, половина государственного дохода и более половины общего объема экспорта. Россия является одним из крупнейших в мире производителей нефти и природного газа; Азербайджан, Казахстан и Туркменистан являются крупными производителями углеводородов, Индия располагает значительными запасами нефти, а сектор минеральных ресурсов Афганистана, как ожидается, значительно возрастет.

Для определения показателей каждой страны и вычисления Индекса учитываются четыре ключевых области прозрачности и отчетности:

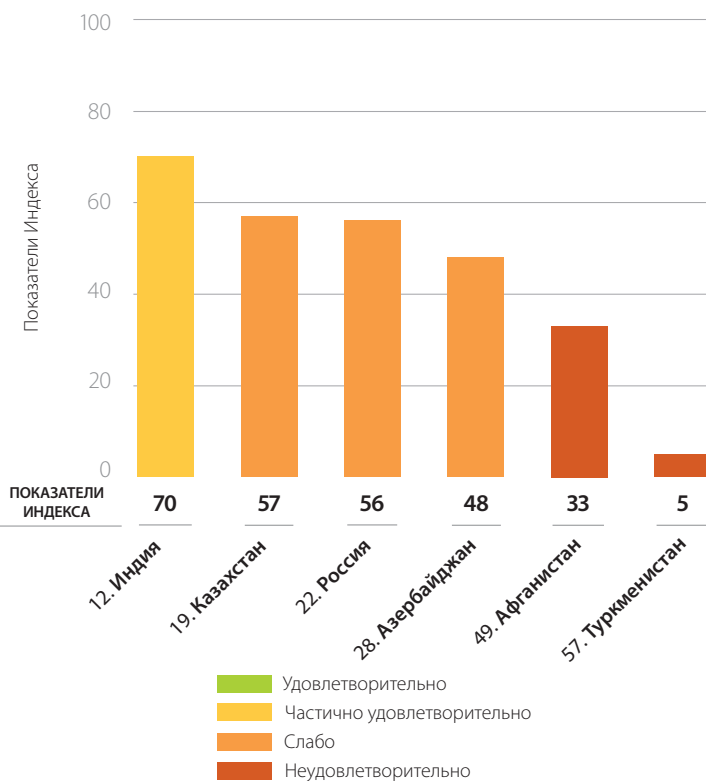
- Институциональные и правовые условия:** до какой степени законы, правила и институциональные условия способствуют прозрачности, подотчетности и открытой/честной конкуренции.
- Практика отчетности:** обнародование информации правительством.
- Защитные меры и контроль качества:** наличие и качество проверок и механизмов надзора, которые стимулируют честность и бдительность в отношении конфликта интересов.
- Наличие способствующих условий:** более широкий контекст управления, основанный на более чем 30 внешних измерениях отчетности, эффективности правительства, равенства перед законом, коррупции и демократии.

ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ

Ни одна из стран региона не получила удовлетворительной оценки. Индия получила наибольшее количество баллов – 70, в то время как у Туркменистана были неудовлетворительные показатели по каждой категории, и он занял предпоследнее место в глобальном масштабе, получив всего 5 баллов. Только Индия и Казахстан получили удовлетворительное количество баллов по одной или более составляющим Индекса.

Несмотря на общий низкий балл, Афганистан получил наивысший балл (63) в регионе по показателям **институциональных и правовых условий**, отражая растущее количество законов, регулирующих деятельность его горнодобывающей промышленности. Азербайджан и Индия имеют законы о свободе информации, хотя Азербайджан принял правовые меры для ограничения раскрытия информации о своем нефтегазовом секторе. Только Афганистан, Азербайджан и Казахстан примкнули к Инициативе прозрачности добывающих отраслей (ИПДО). Азербайджан, Казахстан и Россия имеют фонды природных ресурсов, но управление ими не строго регламентировано законодательством. В России,

Рис. 1: Показатели Индекса и рейтинги стран Евразии и Южной Азии



Примечание. Рейтинги взяты из данных по 58 странам и указаны перед названием страны, а общая сумма баллов – внизу каждой колонки.

например, исполнительная власть располагала дискреционными полномочиями изымать средства из своих фондов в период финансового кризиса.

Индия получила «удовлетворительное» количество баллов (72) по **практике отчетности**; Азербайджан, Казахстан и Россия заработали «частично удовлетворительные баллы» (54, 58 и 60, соответственно). Афганистан и Туркменистан получили «неудовлетворительное» количество баллов (29 и 4, соответственно). Афганистан, Индия и Россия публиковали недостаточную информацию о процессе лицензирования. Все страны, за исключением Туркменистана, публикуют сводную информацию об объемах производства и доходах добывающей промышленности.

Индия получила наибольшее количество баллов (83) по **защитным мерам и контролю качества**. Афганистан улучшил свои показатели по прозрачности и ограничил количество произвольных решений путем проведения открытых раундов заявок на выделение минеральных лицензий. Обеспечение законодательного надзора особенно слабо в Азербайджане, России и Туркменистане. Россия и

1. Индекс RGI дает оценку сектору добычи углеводородов в Азербайджане, Индии, Казахстане, России и Туркменистане, а также горнодобывающему сектору в Афганистане.

Казахстан не раскрывают данные аудитов своих фондов природных ресурсов. Во всех странах, за исключением Туркменистана, должностные лица должны раскрывать данные о финансовых интересах в проектах добывающей промышленности, хотя это требование часто игнорируется на практике. В Азербайджане, например, правительство не запрещает чиновникам инвестировать в секторы, которые они регулируют.

Оценка Индии (61) была самой высокой по составляющей **наличия способствующих условий**; оценка Туркменистана (3) была самой низкой в регионе. Показатели Азербайджана, Казахстана и России были особенно низкими, что наводит на мысль о необходимости более широких реформ для улучшения управления природными ресурсами. Борьба с коррупцией и равенство перед законом являются проблемами во всех шести странах, и только Индия показала хорошие результаты по составляющей демократической подотчетности.

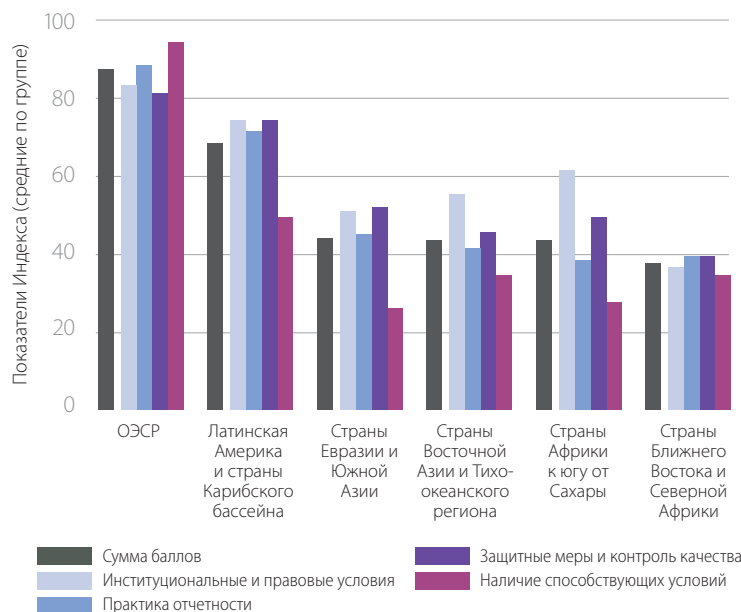
СРАВНЕНИЕ ПО РЕГИОНАМ

Показатели Евразии и Южной Азии по Индексу слабые; в целом, рейтинг региона находится на последнем месте по составляющей наличия способствующих условий. Средний балл страны (45 из 100) ставит данную группу ниже среднемирового Индекса (51) и значительно ниже Индекса в странах ОЭСР и Латинской Америки (см. рисунок 2).

РЕКОМЕНДАЦИИ

- 1. Принять законы о свободе информации.** Граждане Афганистана, Казахстана, России и Туркменистана не располагают правовыми средствами для требования информации об индустрии, что является предварительным условием для эффективного государственного надзора.
- 2. Обнародовать контракты с компаниями.** Только Азербайджан и Афганистан недавно опубликовали данные о контрактах в нефтяной и горнодобывающей отрасли. Публикация контрактов помогает гражданам оценить, какие преимущества получает их страна в обмен на доступ к природным ресурсам, находящимся в общественной собственности, и отслеживать, насколько компании и правительство выполняют свои договорные обязательства.
- 3. Улучшить прозрачность, в том числе через Инициативу прозрачности добывающих отраслей** Азербайджан и Казахстан должны выйти за рамки минимальных стандартов ИПДО и опубликовать данные с разбивкой по компаниям и видам продукта, а также информацию о государственных компаниях. Индия, Россия и Туркменистан должны присоединиться к этой инициативе.
- 4. Требовать раскрытия информации от государственных учреждений и государственных компаний.** За исключением Индии, министерства и органы государственного регулирования по всему региону не раскрывают данные с разбивкой по объемам производства и ценностной значимости. В России информация о минеральных ресурсах считается государственным секретом. Государственные компании в Афганистане, Азербайджане и Туркменистане не публикуют комплексные отчеты.

Рис. 2: Средний балл страны по регионам и составляющим



Примечание: регион ОЭСР включает в себя пять стран; регион Латинской Америки и Карибского бассейна – девять стран; регион Евразии и Южной Азии – шесть стран; регион Восточной Азии и Тихого океана – 10 стран; регион к югу от Сахары – 17 стран; регион Ближнего Востока и Северной Африки – 11 стран.

- 5. Защита от дискреционного доступа к фондам природных ресурсов.** Азербайджан, Казахстан и Россия публикуют данные по активам своих фондов, но механизмы контроля исполнительной власти в плане использования этих сбережений отсутствуют. Без законодательного надзора, обязательных правил вывода средств и контроля конфликтов интересов эти фонды могут открыть возможности для коррупции.
- 6. Борьба с коррупцией, усиление равенства перед законом и укрепление демократических учреждений.** В целом, регион получил неудовлетворительные оценки по борьбе с коррупцией и по равенству перед законом. Афганистан, Азербайджан, Казахстан и Туркменистан получили неудовлетворительные оценки по мерам укрепления демократии и свободе слова. Раскрытия информации добывающим сектором без улучшений в этих областях не будет достаточно для обеспечения общественной подотчетности.

Полные данные об Индексе вместе с полной методологией и профилями 58 стран можно найти на веб-сайте www.renewatch.org/rji.